

西藏自治区人民政府驻上海办事处

西藏自治区人民政府驻上海办事处 整体支出绩效自评报告

(2025 年度)

自治区财政厅：

根据《西藏自治区财政厅关于开展 2025 年度自治区本级部门（单位）绩效评价的通知》（藏财预〔2026〕37 号）要求，按照“三定”方案确定的职责，对 2025 年度部门预算资金进行整体支出绩效自评，现将有关情况报告如下：

一、部门概况

（一）基本情况。

1.主要职能。

根据《西藏自治区人民政府驻上海办事处职能配置、内设机构和人员编制规定》（藏委厅〔2024〕76 号），西藏自治区人民政府驻上海办事处主要履行以下职责：

（一）按照自治区党委、政府的工作要求和区直有关部门的委托，负责与上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建 6 省（市）

〔以下称 6 省（市）〕的联络工作，密切与国务院各部委、各省（区、市）驻沪办事机构联合会成员单位等沟通联络，深化交流合作。

（二）强化区域经济协作，深化与 6 省（市）交流合作，服务长三角一体化发展国家战略，建立与招商主体沟通联络机制，助力优质企业、优质项目落户西藏。搭建西藏特色产品展示展销平台。配合有关部门赴沪开展招商引资、招才引智、环境推介、政策宣传、投资咨询、项目对接等服务工作。

（三）加强与在沪重点媒体的沟通协作，根据授权，配合自治区有关部门依法依规开展宣介西藏工作，加强西藏旅游、文化、艺术、历史、民俗、藏医药等方面的宣传与交流，促进各民族交往交流交融。

（四）加强政务、经济等领域重要信息及有关省（区、市）经济社会发展的有价值、可借鉴的工作信息的收集整理、分析研判，为自治区党委、政府决策提供信息服务。

（五）加强与 6 省（市）优质医疗机构的沟通联络，拓展医疗服务资源，为区内干部群众在沪看病就医等提供服务。搭建医疗服务平台，建立区内外医疗机构沟通交流机制，助力提升区内医疗机构医疗保健水平。

（六）协助有关部门做好在 6 省（市）的西藏籍学生就学就业等服务工作。协助做好西藏赴沪群众务工、经商、创业等服务工作。

（七）负责有关领导同志在沪的服务保障工作，为自治区有关部门、企业在沪开展政务、业务活动提供服务保障。

（八）负责在 6 省（市）内跨省安置的西藏离退休人员、退役军人等相关服务管理工作及西藏国有企业退休人员社会化管理工作。

（九）完成自治区党委、政府交办的其他任务。

2.机构情况。

西藏自治区人民政府驻上海办事处为自治区人民政府派驻上海的综合性办事机构，正厅级，下设办公室（机关党委、人事处）、经济合作处、离退休工作处（医疗协调联络处）3 个处室。沪办为一级预算单位，预算级次为“1”，单位基本性质是行政单位，执行行政单位会计制度。

3.人员情况。

2025 年行政编制 21 人，事业编制 3 人。截至 2025 年底，年末实有人数 31 人，其中编制内实有人数 23 人，其他人员 8 人。编制内人数中公务员 20 人，事业编 3 人。

4.资产情况。

截至 2025 年 12 月 31 日，我单位资产总额（账面净值）951.09 万元，较上年下降 24.15%。负债总额 56.70 万元，较上年下降 82.22%。净资产 894.39 万元，较上年下降 4.34%。

（二）履职总体目标。

目标 1：保证人员经费，机关正常运转；目标 2：全面学习

贯彻党的二十大精神，进一步加强党员队伍建设，认真抓好党支部建设；目标 3：积极协助区教育局做好片区内西藏籍学生管理服务，加强内地就业西藏籍高校毕业生服务管理；目标 4：加大经济合作交流力度，开展招商引资推介会，推进“藏品入沪”；目标 5：不断改进信息调研宣传工作，收集、整理沿海省市经济社会发展改革的政策、经验等信息；目标 6：拓展医疗协调联络保障工作，促进藏沪两地医疗资源共建共享共用；目标 7：发挥自治区驻内地办事处招商引资前沿阵地作用和驻地优势，积极协助自治区各级各部门在所驻区域开展的各项招商引资工作，共同推动藏沪两地合作交流活动；目标 8：做好离退休人员服务保障工作，认真落实各项政策待遇，推进企业退休人员社会化管理履职总体目标、工作任务。

（三）整体支出绩效目标。

年度绩效指标								
活动	任务	一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标性质	绩效指标值	绩效度量单位	权重
14-拓展医疗服务资源/01-医疗服务联络	提高我区干部职工到沪就医的便利性	产出指标	数量指标	赴沪医疗专家批次	=	2	批次	15
19-举办西藏工作/01-藏品入沪	配合有关部门在沪举办的有关活动，安排“藏”	产出指标	数量指标	品鉴会	≥	2	场	10
	推进藏品入沪	产出指标	数量指标	吸引企业进藏考察	≥	1	次	10
16-西藏籍学生就业服务/04-慰问西藏班	协助有关部门做好在沪（市）的西藏籍学生就	产出指标	数量指标	走访慰问在沪东6省（市）的内地西藏班	≥	8	所	5
12-强化区域经济协作/02-在华东片区就业的	护航西藏高校毕业生走稳	产出指标	数量指标	组织区外就业学生座谈会，开展集体活动	≥	5	场	10
	稳区外就业	产出指标	数量指标	为西藏发展提供有价值的领导决策参考	≥	500	条	5
11-深化交流合作/07-服务联络	全面学习贯彻党的二十	产出指标	数量指标	组织党员开展辅导报告、参观访问等学习交流	≥	8	批次	10
	大精神，进一步加强党	产出指标	数量指标	年度招商引资推介	≥	2	场	10
12-强化区域经济协作/08-招商引资联络	发挥自治区驻内地办事	产出指标	数量指标	企业离退休干部职工	≤	220	人	10
	处招商引资前沿阵地作	产出指标	数量指标	慰问跨省安置离退休人员	≥	117	人次	10
1319-离退休人员服务工作/09-离退休人员服务工作	做好离退休社保代管安	产出指标	数量指标	服务对象满意度指标	定性	优		5
	置工作	产出指标	数量指标					
	负责分散安置在华东六	产出指标	数量指标					
	省一市的西藏离退休人	产出指标	数量指标					
	做好国企社会化服务管	产出指标	数量指标					
	理工作	产出指标	数量指标					

（四）部门预算绩效管理开展情况。

一是认真贯彻落实中发〔2018〕34号、藏党发〔2020〕7号文件精神。我办围绕部门和单位职责，以预算资金管理为主线，统筹考虑资产和业务活动，从运行成本、管理效率、履职效能、

社会效应、可持续发展能力和服务对象满意程度等方面，衡量单位整体及核心业务实施效果，将项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量项目预算资金使用效果。

二是将收支预算全面纳入绩效管理。我办按照自治区财政厅的要求，对单位申报的预算项目进行全面梳理、加强审核、合理保障，所有项目必须有明细的资金测算，对无具体内容、无明细支出的测算，或支出测算不够细化的项目，一律不予安排。其中，对所有的项目支出全部制定绩效目标，提报详细绩效信息，包括立项依据、项目内容和目标、实施周期、投入总额、五年投入总额、本年度预算目标和金额等，作为项目审核的依据。次年在预算执行时严格按照设定的目标开展项目，并在事前、事中、事后对绩效目标的完成情况进行了监督和考核。

三是建立预算绩效管理相关制度。通过《办事处财务管理制度》《预算管理制度》《预算绩效问责机制》等制度规范管理办事处相关工作，并严格执行，为完成自治区党委、政府下达的各项工作任务提供制度保障。

四是开展绩效跟踪监控及绩效自评。我办严格按照区财政厅要求，按时填报《财政支出绩效跟踪表》，上报预算支出绩效监控报告，检查预算执行进度是否及时、合理；部门单位是否完成年初确定的预算绩效目标等，按时完成了绩效自评表及自评报告工作。

五是建立核心绩效指标和标准体系。通过组织绩效自评和绩效跟踪监控，对发现的问题及时改进，针对不同项目建立不同的绩效指标（数量指标、质量指标、时效指标）和标准体系，加强评价结果与项目资金安排的衔接，对下一年度的预算绩效管理工作提供了科学依据，提高了绩效管理工作水平。

（五）当年部门预算及执行情况。

2025 年，上海办事处预算收入 1280.46 万元，其中：基本支出预算收入 924.51 万元，支出 924.51 万元，执行率 100%。项目支出预算收入 355.95 万元，支出 355.95 万元，执行率 100%。

二、部门整体支出绩效实现情况

（一）履职完成情况。

数量指标：1.招商引资工作：招才引智推介活动 3 场次。2.藏品入沪工作：举办西藏自治区成立 60 周年图文展 4 场次、发放宣传资料 950 余份。加强两地交流联络，加强与上海市部门、区直单位联系，走访上海市机关事务局等部门 7 家，拜访自治区商务厅等部门 8 家，在第五届上海旅游产业博览会上，帮助西藏企业争取展位 12 个，展销产品 300 多种。3.信息报送工作：报送党委信息 188 期、专报 4 篇；政府信息 142 期、专报 5 篇。加强网络阵地管理，宣传西藏自治区成立 60 周年经济社会发展成就，更新门户网站 436 条、微信公众号 87 条。4.西藏班慰问：走访慰问西藏班（校）12 所、慰问中职班 13 所。5.华东片区西藏籍高校毕业生慰问：组织开展杭州等地座谈交流、文化体验等

活动 3 场次，全年慰问华东片区高校毕业生就业人员 1300 余人，举办西藏籍高校毕业生就业补贴政策宣讲 1 场次，向上海 8 所大中专院校学生发放就业政策宣传册 400 余份。6.服务联络保障工作：组织瑞金医院等医院 24 名医疗专家两批次深入山南等地市开展义诊巡诊活动 9 场次，举办健康讲座 3 场次，接诊各族干部群众 2270 余人次，发放药品价值 7.4 万余元。协助开展医疗慈善救助活动，做好“石榴同心·爱心藏行”2025 西藏先心病公益救助行动，救治先心病患儿 19 人，开展公益捐赠活动 4 次。全方位贴心服务干部群众体检就医，完成医疗协调服务工作 200 余人次，其中省级干部 150 余人次。7.离退休人员服务工作：开展“寄书到家”活动，采购邮寄学习资料 2038 册；征集报送文稿 3 篇、书法及绘画作品 10 幅。认真落实生活待遇，审核报销医药费 448 人次、324.75 万余元，发放健康补贴 104 人、14.06 万元，完成医疗大额保险申报 300 余人次，申请特困帮扶老干部遗属 3 人。做好慰问工作，以召开座谈会、登门走访、发放慰问金慰问品等多种形式走访和协助慰问离退休人员 1450 人次、发放慰问金慰问品 60 余万元。截至目前，管理服务离退休人员 399 人、国有企业社会化管理人员 258 人。

质量目标：项目目标基本完成。慰问完成率基本完成，车辆行驶安全率 100%，贵宾通道畅通率 100%，医疗协调成功率 100%，加强报刊、网络等各种渠道收集涉藏信息力度，进一步拓宽了信息来源渠道，提高了信息工作质量和效率，为西藏发展

提供领导信息决策率基本达成预期目标。

时效指标：2025 年，我办预算安排项目共 11 个，已及时完成的项目总数为 11 个，项目完成及时率为 100%

（二）履职效果情况。

社会效益：1.整合医疗资源。加强医联宣传，加大上海优势医疗资源的宣传力度，特别是在高原特殊病救治方面，把上海先进医疗技术推荐给全区广大干部群众。积极协助上海优质医疗资源与西藏医院建立“一对一”结对关系，通过远程诊疗、专家驻点、技术培训等方式，推动西藏基层医疗能力长效提升。依托上海医疗教育资源，组织上海医疗专家赴林芝、日喀则开展巡诊义诊等活动，为西藏培育本土化医疗人才队伍，促使上海医疗资源服务于健康西藏。2.落实老干部政治待遇、生活待遇。推动离退休人员思想政治建设走深走实，推进易地安置离退休干部职工党员属地化管理，鼓励离退休党员融入社区生活。建好“线上+线下”党员教育阵地，以线上学习为主，结合寄送书籍、走访慰问“送学上门”等方式，推动离退休党员学习教育工作提质增效。3.加强党风廉政建设。压紧压实管党治党政治责任，巩固拓展中央八项规定精神学习教育成果，紧盯重大事项环节，常态化从严纠治“四风”，严防任性用权、以权谋私，不断推动全面从严治党向纵深发展。加强意识形态工作，落实好意识形态和网络意识形态工作要求，加强阵地建设和管理，守好意识形态“责任田”。

经济效益：1.完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧盯全区

重大项目、重点产业、重要工作，主动对接自治区专业招商机构，探索搭建“藏沪产业协作联盟（中心）”交流平台、拓宽西藏特色产品进入长三角营销通道，举办招商引资推介会，广泛宣传自治区招商引资优惠政策、政府服务质量和营商环境，大力营造招商引资良好氛围，为内地企业进藏考察、投资兴业牵线搭桥。2.推进“藏品入沪”工程。深入实施“藏品入沪”工程，加强与上海市有关部门协调沟通，全力帮助西藏在沪企业上海推广、研发西藏特色产品，协助搞好营销策划和宣传推介工作。组织开展“藏品入沪”体验推介活动，利用西藏文化和特色产品展示区，传播民族文化，展销特色产品，提升窗口形象，营造推介西藏的良好氛围。聚焦文旅消费、产品消费，推动上海、西藏文旅企业在西藏景区运营与品牌营销方面的合作交流，助力“西藏文旅”走向全国。

（三）社会满意度及可持续性影响。

可持续影响：加强西藏籍高校毕业生服务管理，建立西藏籍在沪毕业生与就业人员信息库，提供就业跟踪服务，并配合自治区有关部门组织开展职业技能培训、创业帮扶等活动，持续深化各民族交往交流交融，推动各民族铸牢中华民族共同体意识。

社会满意度：接待满意率 99%，慰问满意率 99%。零投诉率。

三、部门整体支出绩效中存在问题及改进措施

（一）主要问题及原因分析。

1.对绩效管理的有关文件精神学习不够深入。学习贯彻落实藏党发〔2020〕7号等文件力度不够，抓得不够紧，缺乏运用绩效管理相关理论知识分析解决问题的意识和能力，理论学习联系实际不够紧密。

2.整体支出执行缓慢，时效性上存在集中支付情况。对预算绩效管理工作重视不够，各业务处室对绩效管理的重要性认识不足，绩效理念尚未牢固树立，还存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识；绩效管理的广度和深度不足，绩效激励约束作用不强，绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制和各处室问责机制尚未建立，只是被动地按照财政部门要求开展绩效管理工作，主动参与的积极性有待进一步提高。

（二）改进的方向和具体措施。

1.采用多种形式宣传和学习预算绩效管理相关知识，组织处室负责人集中学习培训，全面深入学习《中共西藏自治区委员会西藏自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（藏党发〔2020〕7号）文件，对预算绩效管理理论知识、绩效目标设置、绩效目标运行监控及案例、绩效评价及案例等专业知识进行深入了解，明确预算绩效管理的主要任务，熟悉预算绩效管理的工作流程，提高绩效管理理论水平，为全面推进办事处预算绩效管理工作发挥积极的推动作用。

2.建立绩效问责机制，对绩效管理工作做得较差的处室要时刻提醒，切实增强责任感和紧迫感。

3.督促指导相关处室切实加强项目的组织实施，加快推进项目建设进度，强化对项目实施进度与资金拨付情况的跟踪监督，确保项目如期完成发挥效益。

4.配合财政厅加强对预算管理一体化信息系统的建设，健全完善预算绩效管理规章制度，逐步形成完备齐全的制度体系，创新绩效管理方式，全面提升财政运行质量。

5.按照预算绩效管理要求，不断优化预算管理流程和内控制度，明确部门内部绩效目标设置、监控、评价和审核的责任分工，加强财务与业务紧密衔接。将预算绩效管理理念和方法深度融入预算编制、执行、决算、监督全过程，实现预算和绩效管理一体化，全面实施预算绩效管理工作常态化、制度化、规范化，努力提高资金使用效益和政策实施效果，提升办事处职能运行能力和效率。

6.选取重点处室或重大项目开展全过程绩效管理试点，探索成本绩效分析、多维度综合评价等创新方法，形成可复制、可推广的管理案例，带动整体绩效管理水平提升。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

通过开展项目绩效自评，督促相关处室在预算编制中对绩效目标设置要紧贴实际，并与项目目标任务数相对应，进一步加强工作绩效评价指标和效果的测算工作，确保预算金额和使用金额严丝合缝。

绩效自评结果已通过自治区政府门户网站、我办门户网站进

行公开。

附：2025 部门整体支出绩效自评表

西藏自治区人民政府驻上海办事处
2026 年 6 月 8 日

